



Секретариат Совета (ассоциации)  
муниципальных образований  
Оренбургской области

**ИНСТРУКТИВНО-  
МЕТОДИЧЕСКОЕ  
ПИСЬМО**

от 23.07.2021 № 2-1/30 ИМП

Главам муниципальных образований  
Оренбургской области

О полномочиях представительного  
органа местного самоуправления

Компетенция как элемент правового статуса представительного органа включает функции и полномочия по предметам ведения, закрепленные за ним законодательством, необходимые для достижения целей деятельности. При этом не следует отождествлять понятия «функция» и «предметы ведения», так как одна функция может реализовываться по различным предметам ведения.

В соответствии с частью 10 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

- 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
- 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- 7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
- 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

10) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку;

11) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования.

Иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Из анализа действующего федерального и регионального законодательства к компетенции представительного органа муниципального образования относятся:

принятие решения о проведении местного референдума;

назначение в соответствии с Уставом публичных слушаний и опросов граждан, а также определение порядка проведения таких опросов;

назначение и определение порядка проведения конференций (собраний) граждан;

принятие предусмотренных Уставом решений, связанных с изменением границ муниципального образования, а также с преобразованием муниципального образования в соответствии с законом;

утверждение и (или) изменение структуры администрации по представлению главы муниципального образования, принятие положения об администрации муниципального образования, согласование кандидатур на должность заместителей главы администрации;

избрание и освобождение от должности председателя представительного органа;

формирование Счетной палаты муниципального образования и принятие положения об организации его деятельности;

определение порядка приватизации муниципального имущества, в соответствии с федеральным законодательством;

рассмотрение, утверждение генеральных планов, правил застройки, использования земель в районе;

определение порядка предоставления и изъятия земельных участков в соответствии с земельным законодательством;

установление порядка формирования, размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа или правил организации и размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ и услуг для муниципальных нужд;

принятие решения о долгосрочных заимствованиях, выпуске местных займов;

предоставление бюджетных кредитов, муниципальных гарантий сельским поселениям, муниципальным предприятиям, юридическим лицам;

заслушивание ежегодных отчетов главы муниципального образования о результатах его деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом;

избрание и освобождение от должности заместителя председателя представительного органа;

образование и упразднение постоянных депутатских комиссий и иных рабочих органов представительного органа;

назначение муниципальных выборов, голосования по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления;

принятие решения о формировании избирательной комиссии для подготовки и проведения муниципальных выборов и местных референдумов, голосования по отзыву депутата, голосования по вопросам изменения границ района, преобразования муниципального образования;

утверждение схемы избирательных округов для проведения выборов депутатов представительного органа;

утверждение символов муниципального образования, принятие положений о них;

установление в соответствии с законодательством порядка назначения на должность и освобождения от должности руководителей муниципальных предприятий, учреждений;

установление за счет собственных средств местного бюджета дополнительных льгот и преимуществ для граждан, проживающих на территории района;

принятие решений о передаче (приеме) отдельных полномочий и заключение соответствующих соглашений с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав района;

рассмотрение обращений депутатов и принятие по ним решений;

разработка и принятие Регламента работы представительного органа;

осуществление иных полномочий, отнесенных к ведению представительного органа федеральным законодательством, законодательством области и Уставом.

Конкретный объем полномочий того или иного муниципального образования зависит от перечня вопросов местного значения, закрепленных в статьях 14 – 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии со статусом данного муниципального образования (поселение, муниципальный район, городской округ).

Кроме того, статья 35 Федерального закона № 131-ФЗ закрепляет, что представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о

результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

На основании анализа соответствующих положений Федерального [закона](#) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отраслевого законодательства можно выделить следующие функции представительных органов, в рамках которых реализуются их полномочия:

- правотворческая функция, которая заключается в деятельности по изданию правовых актов представительного органа как нормативного, так и ненормативного характера, а также реализации права законодательной инициативы в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Федерации;

- контрольная функция, в рамках которой реализуются полномочия по контролю за деятельностью других органов и должностных лиц местного самоуправления. Сущностью данной функции является контроль за соблюдением интересов населения органами местного самоуправления при исполнении возложенных на них полномочий и выполнением решений представительного органа со стороны исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления. Организационные формы контроля представительных органов за исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения могут определяться в уставах муниципальных образований или других нормативных правовых актах;

- организационная функция, в рамках которой реализуются полномочия, связанные с участием представительного органа в формировании других органов муниципального образования, а также прекращении их полномочий, назначении выборов и референдума, реализации инициативы изменения границ муниципального образования и так далее.

Секретарь Совета (ассоциации)

В.А. Щепачев