



**МИНИСТЕРСТВО
РЕГИОНАЛЬНОЙ И
ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
телефон: (3532) 78-60-12; факс: (3532) 77-38-02
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office36@mail.orb.ru

Главам городских округов и
муниципальных районов Оренбургской
области

08.07.2021 № 06/24-250-исх

На № _____ от _____

Уважаемые коллеги!

По итогам проведенного мониторинга законодательства Российской Федерации, законодательства Оренбургской области и правоприменительной практики в сфере местного самоуправления направляем следующую информацию для использования в работе и приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством.

1. Изменения в федеральном законодательстве.

Федеральным законом от 22.12.2020 № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности» к вопросам местного значения муниципального района отнесено обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов. Предусмотрено право органов местного самоуправления муниципального района на создание муниципальной пожарной охраны.

Изменения вступают в силу с 01.01.2022.

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 170-ФЗ) положения отраслевых федеральных законов о видах контроля приведены в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Для каждого вида контроля устанавливается его наименование с указанием отнесения к федеральному государственному контролю (надзору), региональному государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.

Одновременно Законом № 170-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных

нормативных правовых актах, уточнения наименования и регулирование отдельных видов муниципального контроля.

Указанным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части осуществления государственного и муниципального контроля.

Изменения вступили в силу с 01.07.2021.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 289-ФЗ «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что порядок организации и проведения публичных слушаний должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, в том числе посредством его размещения на официальном сайте органа местного самоуправления в сети «Интернет» или на официальном сайте субъекта РФ или муниципального образования, а также возможность представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта, в том числе посредством официального сайта, другие меры, обеспечивающие участие жителей в публичных слушаниях, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений, в том числе посредством их размещения на официальном сайте.

Кроме того, предусматривается, что для размещения указанных материалов и информации, обеспечения возможности представления жителями своих замечаний и предложений, а также для участия жителей в публичных слушаниях может использоваться федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Изменения вступают в силу с 12.07.2021.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 255) определены основные полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования.

Так, контрольно-счетный орган муниципального района или городского округа с внутригородским делением осуществляет контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета муниципального района, бюджета городского округа с внутригородским делением, поступивших соответственно в бюджеты поселений, входящих в состав данного муниципального района, бюджеты внутригородских районов, входящих в состав данного городского округа с внутригородским делением.

Указанный федеральный закон установил субъекты, в отношении которых контрольно-счетные органы осуществляют внешний государственный и муниципальный финансовый контроль.

В соответствии с Законом № 255-ФЗ руководители проверяемых органов и организаций обязаны обеспечивать соответствующих должностных лиц контрольно-счетных органов, участвующих в контрольных мероприятиях, оборудованным рабочим местом с доступом к справочным правовым системам, информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

При осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля контрольно-счетным органам предоставляется необходимый для реализации их полномочий постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Контрольно-счетные органы вправе на основе заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии привлекать к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольные, правоохранительные и иные органы, их представителей, а также на договорной основе аудиторские, научно-исследовательские, экспертные и иные учреждения и организации, отдельных специалистов, экспертов, переводчиков.

Изменения вступают в силу с 30.09.2021.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» перечень вопросов местного значения городского, сельского поселения и муниципального, городского округа дополнен следующими вопросами: осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов поселения, муниципального, городского округа; принятие решений о создании, упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов поселения, муниципального, городского округа, об установлении и изменении их границ; осуществление разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов поселения, муниципального, городского округа.

Изменения вступают в силу с 01.01.2022.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что закупки товаров, работ или услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов и референдума, осуществляются организующей соответствующие выборы, референдум комиссией или по ее решению соответствующими нижестоящими комиссиями в соответствии с Федеральным [законом](#) от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а в части отношений, к которым указанный Федеральный закон не применяется, – в соответствии с [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации.

Изменения вступают в силу с 01.01.2022.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.06.2021 № 871 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2017 № 579» уточнены правила согласования включения земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости в границы территории, в отношении которой принимается решение о ее комплексном развитии. Решение о комплексном развитии территории принимается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или главой местной администрации муниципального образования. Постановлением установлен перечень уполномоченных органов и организаций, в которые до принятия решения орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления направляет проект соответствующего решения на согласование.

2. Изменения в законодательстве Оренбургской области.

Законом Оренбургской области от 29.06.2021 № 2922/793-VI-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений, связанных с инициативными проектами, выдвигаемыми для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета» урегулированы вопросы, связанные с инициативными проектами, выдвигаемыми для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Указанный закон установил требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, а также порядок рассмотрения инициативных проектов.

Законом Оренбургской области от 29.06.2021 № 2929/799-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» установлено, что глава муниципального образования обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования в течение семи дней со дня поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований уведомления о включении сведений об уставе муниципального

образования, муниципальном правовом акте о внесении изменений в устав муниципального образования в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

Законом Оренбургской области от 29.06.2021 № 2927/797-VI-OZ «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О порядке представления лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты сведений, представленных указанными лицами и гражданами» установлено, что органы местного самоуправления при поступлении к ним информации, свидетельствующей о нарушениях достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставленных лицами замещающими должности глав местных администраций по контракту, гражданами, претендующими на замещение должностей глав местных администраций по контракту, гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими муниципальные должности, направляют ее Губернатору Оренбургской области для принятия решения.

Законом Оренбургской области от 29.06.2021 № 2926/796-VI-OZ «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления» уточнен орган местного самоуправления, который принимает нормативный правовой акт, определяющий размер ежемесячного должностного оклада, надбавки и иных выплат к должностному окладу выборного должностного лица местного самоуправления, работающего на постоянной основе. Данным органом является представительный орган муниципального образования.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 15.06.2021 № 485-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 29.12.2018 № 19-пп» определено понятие капитального ремонта муниципальных объектов культуры и искусства, а также установлены полномочия городского округа, муниципального района, сельского поселения, на выполнение которых предоставляется субсидия.

3. Правоприменительная практика в сфере местного самоуправления.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27.05.2021 № 23-П «По делу о проверке конституционности пункта 6 части 1 статьи 44, частей 1 и 3 статьи 47 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Ю.Г. Ефремова».

Предметом рассмотрения по настоящему делу являлась проверка конституционности пункта 6 части 1 статьи 44, частей 1 и 3 статьи 47

Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131) в той мере, в какой указанные законоположения в системе действующего правового регулирования служат нормативным основанием для решения вопроса об официальном опубликовании (обнародовании) в установленном порядке муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, как условия вступления указанных актов в силу.

Заявитель пытался в судах признать недействительным решение представительного органа местного самоуправления, поскольку оно не было опубликовано в районной газете как это предусмотрено уставом муниципального образования. По мнению заявителя, оспариваемые законоположения позволяют органам местного самоуправления не публиковать официально для всеобщего сведения муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина. Суды, в свою очередь, установили, что согласно уставу муниципального образования решение было обнародовано на стенде в читальном зале центральной районной библиотеки, а также на официальном сайте администрации района. Неопубликование акта в районной газете было обусловлено ограниченными бюджетными возможностями муниципального образования.

В этой связи Конституционным Судом Российской Федерации сформулированы следующие правовые позиции:

1) Конституция Российской Федерации не допускает применение нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, если они официально не опубликованы для всеобщего сведения. Официальным опубликованием муниципального правового акта считается первая публикация его полного текста в официальном периодическом печатном издании соответствующего муниципального образования, а также, дополнительно, в официальном сетевом издании. В качестве такого сетевого издания может использоваться официальный сайт муниципального образования, но в этом случае он должен быть зарегистрирован как СМИ;

2) муниципальные нормативные правовые акты, вступившие в силу на момент опубликования данного Постановления КС РФ и в течение двух лет после этого, обнародованные без их официального опубликования в порядке, определенном уставом муниципального образования, признаются действующими с момента их первоначального обнародования. Данные акты могут быть признаны судами недействующими по мотиву нарушения порядка их опубликования только если будет установлено, что населению не была обеспечена возможность ознакомиться с их содержанием;

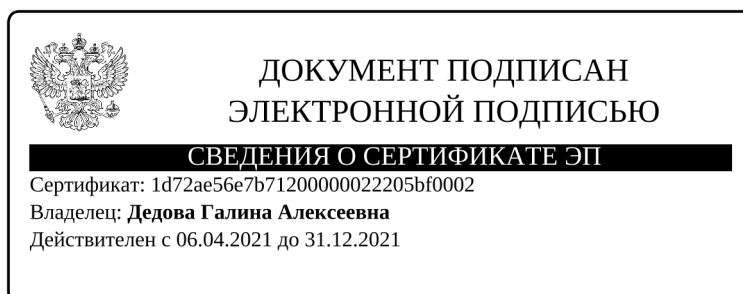
3) оспариваемые законоположения признаны не противоречащими Конституции Российской Федерации, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования они, обязывая муниципальные образования в своих уставах определить порядок официального опубликования (обнародования) муниципальных нормативных

правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, не предполагают вступления таких актов в силу без их официального опубликования и при этом наделяют муниципальные образования полномочием самостоятельно предусмотреть в интересах граждан наряду с порядком официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов дополнительные способы их обнародования;

4) федеральному законодателю рекомендовано в кратчайшие сроки урегулировать вопросы использования для официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов возможностей современного информационного пространства, в связи с тем, что в силу объективных, в частности, финансовых причин для муниципальных образований действительно может быть затруднительным учреждение, обеспечение достаточного тиража и распространение своего печатного издания. Законодатель может упростить механизм признания за официальными сайтами органов публичной власти статуса официального сетевого издания. Муниципальные образования вправе самостоятельно предусмотреть в интересах граждан также дополнительные способы обнародования своих документов.

Начальник управления по
взаимодействию с органами
местного самоуправления

Г.А. Дедова



Кузнецова Анна Алексеевна
8 (3532) 78-63-04