



Секретариат Совета (ассоциации)
муниципальных образований
Оренбургской области

Главам муниципальных образований
Оренбургской области

**ИНСТРУКТИВНО-
МЕТОДИЧЕСКОЕ
ПИСЬМО**

от 23.08.2021 № 2-1/42 ИМП

О сборе средств самообложения
граждан

В связи с часто поступающими запросами глав муниципальных образований Оренбургской области по вопросу о порядке сбора средств самообложения граждан Секретариат Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области разъясняет следующее.

Под средствами самообложения граждан понимаются платежи, которые уплачивают жители муниципального образования из собственных средств, для решения вопросов местного значения, возникающих на конкретной территории муниципального образования.

Часть 1 статьи 56 Федерального закона от 06.03.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет ряд критериев, которым должны соответствовать платежи, введенные в форме самообложения:

- разовый характер, то есть нельзя устанавливать регулярный порядок их уплаты или уплату в несколько сроков;

- обязательность уплаты данных платежей распространяется только на граждан Российской Федерации, проживающих на территории соответствующего муниципального образования (следовательно, средства самообложения не могут быть установлены в отношении иностранцев, лиц без гражданства, а также в отношении юридических лиц);

- целевой характер, то есть собираются для решения конкретного вопроса местного значения, который рассматривался в ходе референдума (или схода граждан);

- размер платежа должен быть установлен в абсолютной величине, то есть в твердой сумме, а не в процентах от получаемого дохода или иного

экономического показателя;

- размер платежа одинаков для всех плательщиков;
- предусмотрена возможность уменьшения размера платежа для отдельных категорий граждан (жители пенсионного возраста; жители с инвалидностью; ветераны войны; жители, чей доход находится ниже уровня прожиточного минимума.)

При этом численность граждан, которым установлен уменьшенный размер платежа, не должна превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования.

Вопросы введения и использования средств самообложения граждан решаются на местном референдуме. В случае, если в поселении количество жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек, то по вопросу о введении и об использовании средств самообложения проводится сход граждан.

Иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления (муниципальные выборы, собрания граждан, конференция граждан, правотворческая инициатива граждан, опрос граждан и т. п.) к процедуре самообложения применены быть не могут.

Правовые основы подготовки и проведения местного референдума на территории муниципального образования определяются Федеральным законом № 67–ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, Законом Оренбургской области от 18.12.2006 N 870/172-IV-ОЗ "О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области".

В свою очередь, порядок самообложения граждан Российской Федерации на территории муниципального образования утверждается решением представительного органа муниципального образования.

Приложение: проект решения представительного органа муниципального образования «Об утверждении Положения о порядке самообложения граждан в муниципальном образовании».

Секретарь Совета (ассоциации)

В.А. Щепачев

Приложение
к Инструктивно-методическому письму
Секретариата Совета (ассоциации)
от 23.08.2021 № 2-1/ 42 ИМП

ПРОЕКТ

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

РЕШЕНИЕ

от _____

№ ____

«Об утверждении Положения о порядке самообложения граждан в муниципальном образовании _____»

В соответствии со статьей 56 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и руководствуясь Уставом муниципального образования _____ Совет депутатов РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о порядке самообложения граждан в муниципальном образовании _____ согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на _____.

3. Решение вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

Глава муниципального
образования

Председатель Совета депутатов
муниципального образования

Приложение
к решению Совета депутатов
муниципального образования

Положение
о порядке самообложения граждан в муниципальном образовании

1 Общие положения

1.1 Настоящее Положение определяет порядок введения, сбора и использования средств самообложения граждан Российской Федерации на территории муниципального образования «_____»

1.2 Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения, которые закреплены в статье 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1.3 Вопросы введения и использования средств самообложения решаются на местном референдуме. Местный референдум по вопросу самообложения граждан - референдум, проводимый в соответствии с действующим законодательством, Уставом муниципального образования «_____», среди обладающих правом на участие в референдуме граждан Российской Федерации, достигших возраста 18 лет и зарегистрированных по месту жительства в границах муниципального образования _____, на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления граждан при тайном голосовании по вопросу самообложения граждан.

1.4 Использование средств самообложения граждан осуществляется на мероприятия, направленные исключительно на решение вопросов местного значения, принятых на местном референдуме.

1.5 Участие граждан в местном референдуме является свободным и добровольным.

1.6 Контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью оплаты средств самообложения граждан осуществляет администрация муниципального образования _____.

1.7 Контроль за целевым использованием денежных средств осуществляется Контрольно-счетной палатой муниципального образования _____.

1.8 Введение и использование средств самообложения граждан осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Оренбургской области от 18.12.2006 N 870/172-IV-ОЗ "О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области", Уставом муниципального образования «_____», настоящим Положением.

2 Порядок введения самообложения граждан

2.1 Местный референдум о проведении самообложения назначается и проводится в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Уставом муниципального образования «_____», настоящим Положением.

2.2 Местный референдум проводится на всей территории муниципального образования _____.

2.3 Инициатива проведения местного референдума принадлежит:

- гражданам Российской Федерации, имеющим право на участие в референдуме; - избирательным объединениям, иным общественным объединениям, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и зарегистрированных в соответствии с действующим законодательством,

- Совету депутатов муниципального образования _____, главе администрации муниципального образования _____, выдвинутой ими совместно.

2.4 Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно Советом депутатов муниципального образования _____, и главой администрации муниципального образования _____, оформляется правовыми актами Советом депутатов муниципального образования _____, главы администрации. При этом сбор подписей участников местного референдума не проводится.

2.5 Решение о назначении местного референдума принимает Совет депутатов муниципального образования в _____ - дневный срок со дня поступления документов, необходимых для назначения референдума:

- правовой акт главы администрации муниципального образования об инициативе проведения местного референдума;

- решение Совета депутатов муниципального образования об инициативе проведения местного референдума.

2.6 В решении Совета депутатов муниципального образования о назначении местного референдума указываются:

-день голосования на местном референдуме вопросу введения и использования самообложения граждан;

-конкретный вопрос местного значения, решаемый за счет средств самообложения граждан;

-вопрос должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ («ДА» или «НЕТ»), а также чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на местном референдуме решения;

-размер разового платежа для каждого гражданина; календарный год, в котором вводится самообложение граждан;

-срок внесения платежа в бюджет муниципального образования;

-если предлагается уменьшить размер разового платежа для отдельных категорий граждан, то также выносятся перечень отдельных категорий граждан, для которых размер разового платежа предлагается уменьшить и размер льготного платежа для этих категорий граждан;

-обозначить, что расходы, связанные с проведением местного референдума осуществить за счет средств бюджета муниципального образования;

-опубликование решения о назначении местного референдума в местных СМИ и на официальном сайте муниципального образования, а также доведение до сведения населения иным способом.

2.7 Вопрос должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ, а также чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на местном референдуме решения.

2.8 Решение о назначении местного референдума подлежит официальному обнародованию на информационных стендах и размещению на официальном сайте Муниципального образования _____ - http://_____, не менее чем за ____ дней до дня голосования на местном референдуме.

2.9 Финансирование расходов, связанных с подготовкой и проведением местного референдума, осуществляется за счет средств-бюджета муниципального образования _____.

3 Порядок сбора средств самообложения

3.1 Разовые платежи граждан вносятся в бюджет муниципального образования _____ в срок, установленный решением, принятым на

местном референдуме.

3.2 Разовые платежи вносятся гражданами на основании извещения администрации муниципального образования, включающего банковские реквизиты администрации муниципального образования, а также информацию о сроке уплаты платежа.

3.3 Оплата платежей гражданами производится путем перечисления денежных средств через расчетные организации, имеющие право на осуществление расчетов по поручению физических лиц, на осуществление почтовых переводов, или иным законным способом.

3.4 Доходы бюджета муниципального образования, полученные от самообложения граждан, являются согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации неналоговыми доходами.

3.5 Разовые платежи, не внесенные в установленный срок, подлежат взысканию, в порядке, установленном законодательством для взыскания невнесенных в срок неналоговых платежей.

4 Порядок использования средств самообложения граждан

4.1 Денежные средства, собранные в порядке самообложения расходуются только на реализацию мероприятий, направленных на решение конкретных вопросов (конкретного вопроса) местного значения, предусмотренных решением, принятым на местном референдуме. Перечень мероприятий, на которые могут расходоваться средства самообложения, устанавливается Советом депутатов муниципального образования и подлежит официальному опубликованию (обнародованию).

4.2 Глава администрации муниципального образования ежегодно отчитывается перед жителями муниципального образования о реализации мероприятий и использовании средств самообложения по вопросу, принятому на местном референдуме.

4.3 Решение референдума о введении самообложения является обязательным для всех граждан, проживающих на территории муниципального образования.

4.4 Средства самообложения граждан, поступившие в бюджет муниципального образования и не израсходованные в текущем финансовом году, сохраняют свое целевое назначение и расходуются в следующем финансовом году.